

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHẠM THỊ CHUNG ANH

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ QUY HOẠCH VÀ
PHÁT TRIỂN ĐÔ THỊ TẠI THÀNH PHỐ CẨM PHẢ,
TỈNH QUẢNG NINH**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHẠM THỊ CHUNG ANH

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ QUY HOẠCH VÀ
PHÁT TRIỂN ĐÔ THỊ TẠI THÀNH PHỐ CẨM PHẢ,
TỈNH QUẢNG NINH**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn: PGS.TS. ĐỖ THỊ BẮC

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn được thực hiện nghiêm túc, trung thực là kết quả nghiên cứu của riêng tôi.

Các trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, ngày 21 tháng 02 năm 2019

Tác giả luận văn

Phạm Thị Chung Anh

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: “*Quản lý Nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh*”, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin chân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu Nhà trường, Phòng Đào tạo - Bộ phận Sau Đại học, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn PGS.TS. Đỗ Thị Bắc.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại địa điểm nghiên cứu, tôi xin chân thành cảm ơn

Tôi xin cảm ơn sự động viên, giúp đỡ của bạn bè và gia đình đã giúp tôi thực hiện luận văn này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Thái Nguyên, ngày 21 tháng 02 năm 2019

Tác giả luận văn

Phạm Thị Chung Anh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài nghiên cứu	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC	
VỀ QUY HOẠCH VÀ PHÁT TRIỂN ĐÔ THỊ	4
1.1. Cơ sở lý luận quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị.....	4
1.1.1. Khái niệm đô thị.....	4
1.1.2. Quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị	8
1.1.3. Nội dung quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị	12
1.1.4. Những yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị	16
1.2. Kinh nghiệm quản lý Nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị của một số thành phố trong nước và trên thế giới	21
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý Nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị của một số thành phố ở một số nước trên thế giới	21
1.2.2. Kinh nghiệm quản lý Nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị của một số thành phố trong nước	24
1.2.3. Bài học kinh nghiệm rút ra về quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị cho thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	29
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	31
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	31
2.2. Phương pháp nghiên cứu	31
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	31

2.2.2.	Phương pháp tổng hợp và phân tích thông tin	34
2.3.	Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	35
2.3.1.	Các chỉ tiêu đánh giá phát triển kinh tế xã hội thành phố Cẩm Phả.....	35
2.3.2.	Các chỉ tiêu quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Cẩm Phả	35
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ QUY HOẠCH VÀ PHÁT TRIỂN ĐÔ THỊ TẠI THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH		37
3.1.	Khái quát thành phố Cẩm Phả	37
3.1.1.	Điều kiện tự nhiên thành phố Cẩm Phả	37
3.1.2.	Điều kiện kinh tế thành phố Cẩm Phả	40
3.1.3.	Điều kiện xã hội thành phố Cẩm Phả.....	43
3.2.	Thực trạng quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	48
3.2.1.	Lập kế hoạch quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	49
3.2.2.	Thực hiện quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	52
3.2.3.	Kiểm tra, thanh tra quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	66
3.3.	Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	71
3.3.1.	Yếu tố chủ quan	71
3.3.2.	Nhân tố khách quan.....	74
3.4.	Đánh giá chung quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	76
3.4.1.	Kết quả đạt được	76
3.4.2.	Những hạn chế và nguyên nhân	78
Chương 4. GIẢI PHÁP QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ QUY HOẠCH VÀ PHÁT TRIỂN ĐÔ THỊ TẠI THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH		81
4.1.	Quan điểm, phương hướng và mục tiêu quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	81

4.1.1.	Quan điểm, phương hướng quản lý Nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	81
4.1.2.	Mục tiêu quản lý Nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....	82
4.2.	Giải pháp quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh	83
4.2.1.	Hoàn thiện quản lý nhà nước về quy hoạch xây dựng và kiến trúc đô thị.....	83
4.2.2.	Hoàn thiện quản lý nhà nước về nhà ở, đất đai tại đô thị thành phố Cẩm Phả	87
4.2.3.	Hoàn thiện quản lý nhà nước về hạ tầng kỹ thuật quy hoạch và phát triển đô thị thành phố Cẩm Phả.....	89
4.2.4.	Hoàn thiện quản lý nhà nước về bảo vệ cảnh quan, môi trường quy hoạch đô thị thành phố Cẩm Phả	93
4.2.5.	Hoàn thiện quản lý nhà nước về công tác kiểm tra, thanh tra quy hoạch và phát triển đô thị.....	98
4.2.6.	Các giải pháp khác	98
4.3.	Kiến nghị.....	101
4.3.1.	Đối với Nhà nước.....	101
4.3.2.	Đối với Sở ban ngành tỉnh Quảng Ninh.....	101
4.3.3.	Đối với UBND tỉnh Quảng Ninh	102
	KẾT LUẬN	104
	TÀI LIỆU THAM KHẢO	107
	PHỤ LỤC	109

DANH MỤC TỪ, CỤM TỪ VIẾT TẮT

BOT	: Build-Operate-Transfer (Xây dựng-Vận hành-Chuyển giao)
CCN	: Cụm công nghiệp
GTSX	: Giá trị sản xuất
KT-XH	: Kinh tế - xã hội
KVNT	: Khu vực nội thành
SX KD	: Sản xuất - kinh doanh
QL	: Quốc lộ
QLNN	: Quản lý Nhà nước
TDTT	: Thể dục thể thao
TNHH	: Trách nhiệm hữu hạn
UBND	: Ủy ban nhân dân
VLXD	: Vật liệu xây dựng
XHCN	: Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1.	Bảng thống kê mẫu nghiên cứu.....	33
Bảng 2.2.	Mức ý nghĩa của điểm bình quân	33
Bảng 3.1.	Tình hình thu ngân sách thành phố Cẩm Phả giai đoạn 2015-2017	40
Bảng 3.2.	Giá trị sản xuất các ngành kinh tế TP Cẩm Phả giai đoạn 2015-2017	42
Bảng 3.3.	Cơ cấu giá trị sản xuất các ngành kinh tế TP Cẩm Phả giai đoạn 2015 - 2017.....	43
Bảng 3.4.	Lao động thành phố Cẩm Phả năm 2015 - 2017	46
Bảng 3.5.	Tình hình dân số thành phố Cẩm Phả giai đoạn 2015 - 2017	47
Bảng 3.6.	Một số chỉ tiêu Kinh tế - Xã hội thành phố Cẩm Phả	48
Bảng 3.7.	Tổng hợp ý kiến về công tác lập kế hoạch về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh năm 2017	50
Bảng 3.8.	Thực trạng sử dụng đất năm 2017.....	50
Bảng 3.9.	Điều tra về thực hiện quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh năm 2017	52
Bảng 3.10.	Tổng hợp ý kiến về quy trình về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh năm 2017.....	53
Bảng 3.11.	Thực trạng nhà ở khu vực nội thành thành phố Cẩm Phả năm 2017.....	55
Bảng 3.12.	Thực trạng công trình công cộng cấp đô thị thành phố Cẩm Phả năm 2017	56
Bảng 3.13.	Thực trạng công trình phục vụ giao thông thành phố Cẩm Phả.....	59
Bảng 3.14.	Thực trạng công trình cung cấp nước sạch thành phố Cẩm Phả.....	61
Bảng 3.15.	Thực trạng hệ thống thoát nước đô thị Cẩm Phả	61
Bảng 3.16.	Thực trạng hệ thống cấp điện và chiếu sáng công cộng đô thị thành phố Cẩm Phả	63
Bảng 3.17.	Thực trạng quản lý cảnh quan và môi trường đô thị thành phố Cẩm Phả	65
Bảng 3.18.	Thực hiện các cuộc thanh tra, kiểm tra, giám sát của thành phố Cẩm Phả giai đoạn 2015 - 2017	67

Bảng 3.19.	Tổng hợp ý kiến về công tác kiểm tra, thanh tra về quy hoạch và phát triển đô thị tại thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh năm 2017	69
Bảng 3.20.	Kết quả xử lý vi phạm trật tự xây dựng đô thị	70
Bảng 3.21.	Tổng hợp kinh phí đầu tư xây dựng đợt đầu	71
Bảng 4.1.	Bảng dự kiến quy hoạch sử dụng đất thành phố Cẩm Phả đến năm 2020	86
Bảng 4.2.	Dự kiến vốn và nguồn vốn đầu tư cho cơ sở hạ tầng của thành phố Cẩm Phả đến năm 2020.....	92
Bảng 4.3.	Bảng dự kiến nhu cầu dùng nước của thành phố Cẩm Phả đến năm 2020	94
Bảng 4.4.	Dự kiến vốn đầu tư hạ tầng kỹ thuật của thành phố Cẩm Phả đến năm 2020	96